



TER ONDERTEKENING

Aan de Minister
Cc Staatssecretaris

Chief Economist

Auteur

10.2.e

T 030 378 6601

@minezk.nl

Datum

2 oktober 2020

Kenmerk

CE / 20247239

Bhm: 20247252

nota

MR 2-pager Recovery and Resilience Plan (RRP) - MR 9
oktober

10.2.e

Parafenroute

10.2.e
10.2.e

AEP, 10.2.e

DEIZ, 10.2.e

BBR

10.2.e

Aanleiding

- Op vrijdag 25 september jl. werd u middels een nota geïnformeerd over de laatste stand van zaken rondom het nationaal herstelplan (RRP) dat Nederland wil indienen in het kader van de *Recovery and Resilience Facility* (RRF).
- In nauwe samenwerking met BZ en FIN is er door EZK een nieuwe conceptversie van MR 2-pager geschreven. Streven is om dit stuk te agenderen tijdens de MR van 9 oktober om meer politieke sturing te krijgen ten aanzien van de in de RRP op te nemen investeringen.
- In de bijlage vindt u tevens een, door FIN opgesteld, conceptoverzicht van reeds ingezette investeringen en hervormingen. Dit overzicht zal nog afgestemd worden met de vakdepartementen.

Bijlage(n)

2

10.2.e

9/10/20

Advies

- Graag uw akkoord of eventuele opmerkingen op de bijgevoegde 2-pager die geagendeerd wordt in de MR van vrijdag 9 oktober.
- Indien u akkoord bent, gaarne het aanbiedingsformulier tekenen.
- Mocht u opmerkingen hebben, dan zullen wij deze verwerken en proberen de laatste tekst van de 2-pager met FIN en BZ af te stemmen, waarna wij de 2-pager met AZ zullen delen.
- Mogelijk komt FIN met opmerkingen, die haaks staan op uw/onze wensen. Zo nodig wordt u daarover nader geïnformeerd.

Kernpunten

- EZK coördineert de nationale implementatie van het RRP. Vanwege de vele vragen is het nodig een 2-pager aan de MR voor te leggen, waarin om guidance wordt gevraagd op een aantal punten. AZ heeft EZK gevraagd deze 2-pager vooraf met hen, maar ook met FIN en BZ af te stemmen.

Ontvangen BBR

- Het RRP moet economisch herstel aanjagen met aandacht voor de groene en digitale transitie. Nederland maakt waarschijnlijk aanspraak op €5,6 miljard aan subsidies. De Europese Commissie heeft doelstellingen van respectievelijk 37% en 20% gecommuniceerd voor klimaat respectievelijk digitalisering. Tijdig beginnen (met in ieder geval een conceptversie van de RRP) is noodzakelijk om de dialoog met de Europese Commissie te starten en de kwaliteit van een Nederlands plan te borgen.
- Interdepartementaal is er al gesproken over de mogelijke invulling van een RRP. De meeste departementen, met nadrukkelijke uitzondering van FIN, willen de RRF-middelen kunnen inzetten voor additionele investeringen. Tegelijk wordt erkend dat de formerende partijen in 2021 ook wensen op dit vlak zullen hebben en dat die wensen vermoedelijk meegenomen worden in het (uiterlijk in april 2022 in te dienen) definitieve RRP van Nederland. Om echter op de formatie te wachten zou een groot risico zijn, waardoor het in onze ogen nu nodig is om te beginnen met inventarisatie van investeringen, wat ons betreft zowel additioneel als reeds aangekondigd.
- De interesse in het plan is groot, te merken aan het aantal vragen dat binnenkomt bij de departementen van verschillende stakeholders (regio's, (groot)bedrijven, sociale partners, publieke instellingen en andere landen).
- In lijn met uw eerder geuite wens, hebben wij in de 2-pager de expliciete optie genoemd van het inventariseren van zowel nieuwe als reeds aangekondigde investeringen die onder een RRP kunnen worden gebracht (zie optie C in 2-pager). Voorsorteren op een pakket met alleen oude maatregelen kan op politieke weerstand rekenen richting de Tweede Kamer en een nieuw kabinet. Het voorbereiden van een plan op basis van optie C is dan ook de enige logische uitkomst. Ambtelijk FIN blijft zich verzetten tegen het opnemen van deze optie.
- Onze inschatting is dat het kabinet uiteindelijk toch uit zal komen op iets dergelijks. Echter, als wij vasthouden aan het opnemen hiervan in de 2-pager en de Minister van Financiën de lijn van ambtelijk FIN hierop volgt, dan zult u misschien nog begin komende week hierover met MFIN contact moeten hebben.

Toelichting

MR-two pager

- In de MR-two pager wordt gevraagd naar sturing op het gebied van investeringen (additioneel versus bestaand). Hiernaast worden de volgende uitgangspunten beschreven:
 1. Het huidige kabinet dient in het plan geen nieuwe hervormingen in voorafgaand aan de verkiezingen.
 2. Er wordt een concept herstelplan opgesteld. Hierover wordt vanaf oktober informeel van gedachten gewisseld met de Europese Commissie.
 3. Er wordt geen formeel plan ingediend bij de Europese Commissie voor de verkiezingen. Na de verkiezingen wordt, voor 30 april 2021, een definitief plan ingediend bij de Cie. Dit wordt als prioritair dossier behandeld tijdens de formatie.

} ik vind dit een groot risico.

- Het eerste uitgangspunt kan wellicht discussie aanwakkeren. BZ wil namelijk een ambitieus plan indienen, gezien de Nederlandse positie in de EU met betrekking tot de voorwaarden die wij stellen aan en het ambitieniveau dat wij verlangen van andere lidstaten in hun plannen.
- Wat ons betreft moet de discussie in de MR vooral gaan over de vraag of er gekozen wordt voor additionele en/of bestaande investeringen. U heeft eerder uw voorkeur uitgesproken voor een middenweg: bestaand en additioneel inventariseren.

Timing van het proces

- In het commentaar op de notitie van 25 september jl. gaf u aan dat er beperkte haast was in de voorbereidingen m.b.t. het RRP. Een spoedig begin met de voorbereiding van een Nederlands herstelplan is echter noodzakelijk om de dialoog met de Europese Commissie te starten en de kwaliteit van het plan te borgen. Een plan moet zowel hervormingen als investeringen bevatten en moet vooralsnog worden ingediend voor de deadline van 30 april 2021. Onduidelijk is nog of Nederland na deze deadline (vanaf 15 oktober 2021 tot en met 30 april 2022) pas een plan in kan dienen.
- Het streven is daarom om een conceptplan aan de Europese Commissie voor te leggen met reeds gedane hervormingen, en bestaande en/of nieuwe investeringen (afhankelijk van politieke wens) die in zijn gegaan of kunnen ingaan tijdens de periode maart 2020 – dec 2026.
- Mocht de Europese Commissie instemmen met het conceptplan dan zal deze na de verkiezingen (maar voor 30 april 2021) formeel worden ingediend in Brussel. Dit vereist een Kamerbehandeling gedurende de demissionaire periode van dit kabinet. MP heeft tijdens het MFK-debat in de Tweede Kamer gesuggereerd dat dit onderwerp als prioritair behandeld kan worden.
- Mocht de Europese Commissie het conceptplan niet goedkeuren, dan wordt de feedback van de Commissie meegenomen richting de formatie. Hierdoor zal indiening mogelijkerwijs pas kunnen vanaf oktober 2021 (tweede indieningsmoment). Ook bij afkeuring door de Commissie dienen de voorbereidingen voor een RRP tijdig te beginnen. Door middel van ambtelijke voorbereidingen kan er een keuzemenu worden opgesteld voor de formatie zodat een plan direct voldoet aan de EU-criteria. Bij overeenstemming kunnen de onderdelen van een herstelplan direct meegenomen worden in het regeerakkoord en het reguliere begrotingsproces. Parallel hieraan zal het plan worden geschreven en ingediend bij de Europese Commissie vanaf 15 oktober.

Uitbetaling

- De RRF-middelen worden aan Nederland uitgekeerd op basis van behaalde mijlpalen en doelstellingen. Deze worden vastgesteld aan de hand van de door Nederland getroffen hervormingen en investeringen.

- Een mijlpaal hoeft niet direct de uitgaven van één maatregel te dekken, je kan ook de uitgaven van meerdere maatregelen koppelen aan een mijlpaal. Een voorbeeld van een mijlpaal en bijbehorende uitbetaling kan zijn dat Nederland een eerste tranche van €1,5 miljard uitbetaald krijgt bij het instellen van een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor alle zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers) in Nederland. Dit betekent dat Nederland eerst zelf de uitgaven moet dekken (oftewel voorschieten) en het Ministerie van Financiën deze met terugwerkende kracht kan verrekenen met Brussel. Hiernaast kan de Europese Commissie op verzoek van de desbetreffende lidstaat 10% van een RRP direct voorfinancieren, de overige 90% zou dan voorgeschooten moeten worden door het Ministerie van Financiën. In principe kan Nederland snel in 2021 starten met nieuwe investeringen indien daar voor gekozen wordt.